

Рекомендации об организации межведомственного взаимодействия и обмена информацией между образовательными организациями и органами внутренних дел о несовершеннолетних, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, а также о выявленных несовершеннолетних "группы риска"

I. Общие положения

1.1. Рекомендации об организации межведомственного взаимодействия и обмена информацией между образовательными организациями и органами внутренних дел о несовершеннолетних, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, а также о выявленных несовершеннолетних "группы риска" (далее - Рекомендации) разработаны в соответствии с пунктом 14 межведомственного комплекса дополнительных мер по развитию системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2020-2021 годы, утвержденного пунктом 7 раздела IV протокола заочного заседания Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 30 июня 2020 г. N 25.

Методические рекомендации адресованы органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим государственное управление в сфере образования, органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования (далее - органы, осуществляющие управление в сфере образования), образовательным организациям (в том числе образовательным организациям высшего образования), территориальным органам МВД России, а также комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав субъектов Российской Федерации и территориального (муниципального) уровня.

Настоящие Методические рекомендации направлены на совершенствование индивидуальной профилактической работы с обучающимися с девиантным поведением на основе межведомственного взаимодействия.

Методические рекомендации могут являться основой для разработки локальных нормативных актов образовательных организаций по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе организации обмена информацией между образовательными организациями и органами внутренних дел.

1.2. Профилактика правонарушений, в том числе среди несовершеннолетних обучающихся общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций, образовательных организаций высшего образования осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" (далее - Федеральный закон N 120-ФЗ), Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ).

Основные направления деятельности сотрудников органов внутренних дел в образовательных организациях определены требованиями приказов МВД России от 17 января 2006 г. N 19 "О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений", от 19 января 2015 г. N 31дсп "Об утверждении Инструкции о порядке взаимодействия сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов", от 15 октября 2013 г. N 845 "Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации" (далее - Инструкция) и от 29 марта 2019 г. N 205 "О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности".

1.3. Межведомственное взаимодействие и обмен информацией между образовательными организациями и органами внутренних дел осуществляется на постоянной основе через совместное планирование деятельности и проведение мероприятий, направленных на профилактику безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних обучающихся, их правовое воспитание, организацию личных встреч сотрудников, обмен сведениями и различными документами, в том числе посредством электронной почты.

II. Организация межведомственного взаимодействия между образовательными организациями и органами внутренних дел при осуществлении профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обучающихся

Совместная деятельность работников образовательных организаций и сотрудников подразделений территориальных органов внутренних дел (участковых уполномоченных полиции [далее - УУП], сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних [далее - ПДН], уголовного розыска, по контролю за оборотом наркотиков, по противодействию экстремизму, государственной инспекции безопасности дорожного движения [далее - Госавтоинспекция]) по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обучающихся осуществляется в рамках трех основных профилактических периодов: при подготовке к новому учебному году, в течение учебного года, в течение каникул.

2.1. Совместная профилактическая деятельность при подготовке к новому учебному году

2.1.1. При подготовке к новому учебному году приоритетным направлением совместной профилактической деятельности является организация максимального охвата несовершеннолетних обучающихся программами дополнительного образования, мероприятиями, реализуемыми в рамках рабочих программ воспитания и календарных планов воспитательной работы образовательных организаций.

2.1.2. В рамках совместной профилактической деятельности в указанный период:

- проводятся мероприятия по установлению обстоятельств, препятствующих обучению несовершеннолетних, и устранению их причин и последствий;

- разрабатывается, с учетом сведений о состоянии правопорядка в образовательной организации, криминогенной обстановки, особенностей образовательной организации и ее контингента, тенденций в подростковой среде, план совместных мероприятий территориального органа внутренних дел и администрации образовательной организации по профилактике правонарушений несовершеннолетних обучающихся на следующий учебный год (на основании пункта 105.1.1 Инструкции), включающий мероприятия с участием начальника и сотрудников других заинтересованных подразделений территориального органа МВД России (далее - План совместных мероприятий);

- принимаются меры по организации подведения итогов реализации мероприятий Плана на совместных совещаниях, педагогических советах и т.д.;

- принимаются меры по формированию (актуализации) состава коллегиального органа управления, предусмотренного уставом соответствующей образовательной организации, в сфере профилактики (например, Совета профилактики) (далее - коллегиальный орган в сфере профилактики), деятельность которого направлена на организацию и осуществление контроля за проведением первичной, вторичной и третичной профилактики социально опасных явлений (безнадзорности, правонарушений, антиобщественных действий) и социально опасных заболеваний среди несовершеннолетних обучающихся, в том числе в части обеспечения включения в состав

указанного органа представителя территориального органа внутренних дел.

2.1.3. Сотрудники подразделений территориальных органов внутренних дел осуществляют деятельность по следующим направлениям:

2.1.3.1. инспектор ПДН:

- запрашивает в образовательной организации сведения об обучающихся, в том числе о детях, имеющих особый социальный статус (проживающих в многодетных или малообеспеченных семьях, находящихся под опекой, помещенных в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей);

- запрашивает, в целях обеспечения организованного досуга несовершеннолетних, в образовательной организации в установленном порядке сведения о детских организациях и объединениях (военно-патриотической, правоохранительной и иной направленности), системе дополнительного образования (кружках, студиях и т.д.), спортивных секциях;

- направляет в образовательную организацию данные о несовершеннолетних обучающихся, доставленных в орган внутренних дел за правонарушения и (или) антиобщественные действия, а также имеющиеся сведения о родителях (законных представителях), чьи дети обучаются в данной организации, отрицательно влияющих на несовершеннолетних детей либо не исполняющих (или ненадлежащим образом исполняющих) обязанности по содержанию и воспитанию несовершеннолетних;

- информирует о состоянии правопорядка и характеристике образовательной организации, обучающихся и родителях, состоящих на профилактическом учете, запланированных мероприятиях, в том числе правового характера, УУП, сотрудников уголовного розыска, подразделения по контролю за оборотом наркотиков, подразделения Госавтоинспекции;

- принимает участие в осуществлении анализа оперативной обстановки на территории образовательной организации;

- участвует в мероприятиях по проверке объектов на территории образовательной организации на предмет противокриминальной защищенности и технической укрепленности;

- участвует в мероприятиях по возобновлению образовательного процесса несовершеннолетними обучающимися, не приступившими к обучению, систематически пропускающими по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях;

2.1.3.2. сотрудник уголовного розыска:

- поддерживает взаимодействие с УУП, сотрудниками ПДН в вопросах выявления и предупреждения преступлений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении них;

- осуществляет регулярный обмен оперативной и иной информацией, связанной с несовершеннолетними;

- участвует в осуществлении мероприятий по предупреждению преступлений экстремистского характера;

2.1.3.3. сотрудник подразделения по контролю за оборотом наркотиков поддерживает взаимодействие с администрацией образовательной организации в вопросах противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, их прекурсоров;

2.1.3.4. сотрудник подразделения Госавтоинспекции:

- совместно с представителями администрации образовательной организации и родительской общественности изучает условия дорожного движения вблизи образовательной организации и готовит предложения по совершенствованию организации движения транспортных средств и пешеходов;

- выявляет причины и условия, способствующие совершению дорожно-транспортных происшествий, нарушений правил дорожного движения, иных, противоправных действий, влекущих угрозу безопасности дорожного движения (далее -

БДД);

- проводит мероприятия по обучению детей основам ПДД, в том числе лекции, экскурсии, массовые мероприятия, участвует в родительских собраниях;
- осуществляет проверку соответствия автотранспорта, предназначенного для перевозки детей, техническим нормам и стандартам;
- оказывает консультативную методическую помощь в создании (корректировке) паспортов дорожной безопасности образовательных организаций и схем безопасных маршрутов движения детей.

2.1.4. Образовательная организация осуществляет деятельность по следующим направлениям:

- принимает меры по организации максимального охвата несовершеннолетних обучающихся в летний период организованными формами досуга и занятости, в том числе через организацию летних оздоровительных площадок, работы детских организаций и объединений (военно-патриотической, правоохранительной и иной направленности), объединений системы дополнительного образования (кружков, студий и т.д.), спортивных секций;
- формирует рабочую программу воспитания и календарный план воспитательной работы на следующий учебный год с учетом представленных территориальным органом внутренних дел сведений о состоянии правопорядка в образовательной организации, криминогенной обстановки, результатов анализа состояния профилактической работы, представленных коллегиальным органом в сфере профилактики, состояния учета несовершеннолетних, пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательной организации; принимает участие в разработке Плана совместных мероприятий; формирует (актуализирует) состав коллегиального органа в сфере профилактики, план его работы на следующий учебный год.

2.2. Совместная профилактическая деятельность в течение учебного года

2.2.1. В рамках совместной профилактической деятельности в указанный период:

- проводятся мероприятия в рамках деятельности коллегиального органа в сфере профилактики;
- осуществляется правовое просвещение несовершеннолетних обучающихся и их родителей (законных представителей);
- обеспечивается деятельность детских объединений правоохранительной направленности в образовательной организации;
- проводятся мероприятия с участием несовершеннолетних обучающихся в соответствии с календарным планом воспитательной работы;
- реализуется План совместных мероприятий, осуществляется мониторинг профилактической деятельности, оценка ее эффективности;
- проводится индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними обучающимися с девиантным поведением в соответствии с Методическими рекомендациями по вопросам совершенствования индивидуальной профилактической работы с обучающимися с девиантным поведением (письмо Министерства науки и образования Российской Федерации от 28 апреля 2016 г. N АК-923/07), с несовершеннолетними, пропускающими и систематически пропускающими по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях;
- принимаются меры по раннему выявлению несовершеннолетних, склонных к совершению противоправных деяний, фактов семейного неблагополучия.

2.2.2. Сотрудники подразделений территориальных органов МВД России осуществляют деятельность по следующим направлениям:

2.2.2.1. инспектор ПДН:

- участвует в осуществляемой образовательной организацией профилактической работе с обучающимися в соответствии с разработанным Планом совместных мероприятий;

- выявляет несовершеннолетних, не приступивших к обучению, а также прибывших в образовательную организацию неподготовленными (не имеющих школьных принадлежностей, спортивной формы для занятий физической культурой, имеющими неопрятный внешний вид и т.д.);

- размещает на информационных стендах образовательной организации наглядные материалы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, выписки из нормативных правовых актов и законодательства Российской Федерации;

- анализирует состояние правопорядка в образовательной организации, при необходимости (в случае осложнения оперативной обстановки, изменения контингента учащихся) инициирует перед руководителем органа внутренних дел внесение изменений в План совместных мероприятий;

- организует индивидуальную работу с обучающимися образовательной организации, состоящими на профилактическом учете в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее - система профилактики);

- проводит лекции и беседы с обучающимися и их родителями (законными представителями), пропагандирующие законопослушное и безопасное поведение, принимает участие в классных часах и родительских собраниях (по правовой тематике, популяризации здорового образа жизни, о правилах поведения в общественных местах);

- выявляет обучающихся, склонных к девиантному поведению, относящихся к антиобщественным группам, неформальным молодежным объединениям, а также ведущих замкнутый образ жизни и проявляющих суицидальные наклонности (в случае выявления указанных несовершеннолетних совместно с представителями образовательной организации и других учреждений системы профилактики проводит с ними индивидуальную профилактическую работу);

- принимает участие в заседаниях коллегиальных органов управления образовательной организации (советов обучающихся, советов родителей несовершеннолетних обучающихся, педагогического совета и иных);

- содействует организации деятельности детских объединений правоохранительной направленности в образовательной организации;

- готовит предложения по вопросам повышения эффективности совместной работы по профилактике правонарушений в образовательной организации;

2.2.2.2. участковый уполномоченный полиции:

- осуществляет контроль за оперативной обстановкой в образовательной организации, при ее осложнении информирует руководителя образовательной организации;

- проводит индивидуальную профилактическую работу с обучающимися, совершившими административные правонарушения, а также иные антиобщественные действия, в том числе экстремистской направленности;

- привлекает общественные молодежные объединения к мероприятиям по предупреждению преступлений и административных правонарушений среди обучающихся;

- в пределах компетенции принимает участие в проводимых образовательной организацией профилактических мероприятиях;

- при необходимости оказывает администрации образовательной организации организационно-методическую и правовую помощь по вопросам профилактики преступлений и правонарушений;

2.2.2.3. сотрудник уголовного розыска:

- принимает участие в совместных оперативно-профилактических мероприятиях;

- осуществляет розыск несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей и образовательных организаций;

- осуществляет индивидуальную профилактическую работу с обучающимися, состоящими на профилактическом учете в органе внутренних дел, также с группами несовершеннолетних антиобщественной направленности;

2.2.2.4. сотрудник подразделения по противодействию экстремизму:

- взаимодействует с администрацией образовательной организации в вопросах выявления и предупреждения преступлений экстремистской направленности и террористического характера, совершаемых несовершеннолетними и в отношении них;

- осуществляет агитационно-пропагандистские мероприятия, направленные на профилактику экстремизма и терроризма среди несовершеннолетних обучающихся;

- проводит мероприятия, направленные на выявление лиц, распространяющих экстремистскую идеологию в образовательной организации;

2.2.2.5. сотрудник подразделения по контролю за оборотом наркотиков:

- принимает участие в совместных оперативно-профилактических мероприятиях, в мероприятиях по правовой пропаганде (в том числе проводит лекции и беседы с обучающимися и их родителями [законными представителями]), а также направленных на предупреждение распространения наркомании в подростковой среде;

- осуществляет мероприятия по получению информации о несовершеннолетних потребителях наркотических средств и психотропных веществ, и лицах, вовлекающих их в незаконный оборот наркотиков, и принимает к ним меры, предусмотренные действующим законодательством;

2.2.2.6. сотрудник подразделения Госавтоинспекции:

- оказывает консультативную методическую помощь в создании (обновлении) и функционировании уголков, кабинетов, автогородков и детских площадок по безопасности дорожного движения (далее - БДД) (детских транспортных площадок);

- осуществляет изучение состояния работы по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма и обучению несовершеннолетних правилам безопасного поведения на дорогах в образовательных организациях, в которых зафиксированы случаи дорожно-транспортных происшествий с обучающимися, произошедшие по вине детей;

- проводит просветительские беседы и инструктажи по БДД с детьми и их родителями (законными представителями), в том числе с использованием стационарных и мобильных автогородков, детских площадок по БДД (детских транспортных площадок);

- оказывает содействие в организации и проведении профилактических мероприятий, конкурсов и соревнований по основам Правил дорожного движения и БДД, в развитии отрядов юных инспекторов движения;

- организует взаимодействие администрации образовательной организации и владельцев дорог в части передачи информации о нарушениях требований законодательства Российской Федерации в области БДД.

2.2.3. Образовательная организация осуществляет деятельность по следующим направлениям:

- принимает меры по организации максимального охвата несовершеннолетних обучающихся организованными формами досуга, в том числе через организацию работы детских организаций и объединений (военно-патриотической, правоохранительной и иной направленности), объединений системы дополнительного образования (кружков, студий и т.д.), спортивных секций;

- реализует рабочую программу воспитания, календарный план воспитательной работы на учебный год, План совместных мероприятий;

- организует работу коллегиального органа в сфере профилактики;

- оказывает социально-психологическую и педагогическую помощь несовершеннолетним с отклонениями в поведении;

- выявляет несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также не приступивших к учебным занятиям, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, обучающихся, склонных к совершению правонарушений, к употреблению наркотических и психотропных веществ, имеющих признаки суицидального поведения, ведет их персонифицированный учет, принимают меры по их воспитанию и получению ими общего образования, по оказанию помощи их родителям (законным представителям);

- выявляет семьи, находящиеся в социально опасном положении, и оказывают им помощь в обучении и воспитании детей;

- обеспечивает организацию в образовательных организациях общедоступных спортивных секций, технических и иных кружков, клубов и привлечение к участию в них несовершеннолетних;

- осуществляет меры по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних;

- организует проведение совместно с инспекторами ПДН разъяснительной работы с обучающимися по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних;

- организует проведение индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними обучающимися с девиантным поведением, с несовершеннолетними, пропускающими и систематически пропускающими по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях (в том числе в соответствии с индивидуальными программами [планами] реабилитации несовершеннолетних "группы риска", разработанными с учетом предложений сотрудников подразделений территориальных органов внутренних дел);

- обеспечивает охрану здоровья обучающихся, в том числе через профилактику и запрещение курения табака или потребления никотинсодержащей продукции, употребления алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, наркотических средств и психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов и других одурманивающих веществ.

В общежитиях образовательных организаций высшего образования в рамках профилактической работы совместно с сотрудниками подразделений территориальных органов МВД России проводятся ежемесячные рейды по выявлению противоправного поведения несовершеннолетних.

2.3. Совместная профилактическая деятельность в течение каникул

2.3.1. В преддверии каникул осуществляется проведение совместных мероприятий (инструктажей), направленных на профилактику табакокурения, потребления никотинсодержащей продукции, употребления алкогольных напитков, наркотических средств и психотропных веществ, предупреждение противоправных действий несовершеннолетних, травматизма, на обеспечение безопасности, сохранности жизни и здоровья несовершеннолетних в период каникул.

2.3.2. Приоритетным направлением совместной профилактической деятельности в период каникул является организация максимального охвата несовершеннолетних обучающихся программами дополнительного образования, организованным досугом, временной трудовой занятостью, с уделением особого внимания несовершеннолетним обучающимся с девиантным поведением.

III. Организация обмена информацией между образовательными организациями и органами внутренних дел о несовершеннолетних, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, а также о выявленных несовершеннолетних "группы риска"

3.1. Организация обмена информацией между образовательными организациями и органами внутренних дел о несовершеннолетних, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, а также о выявленных несовершеннолетних обучающихся с девиантным поведением ("группы риска") осуществляется в целях предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, выявления и устранения причин и условий, способствующих этому, предупреждения вовлечения несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий.

3.2. Образовательная организация осуществляет информирование органа внутренних дел о:

- фактах нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних (незамедлительно по факту выявления);
- выявленных причинах и условиях безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (незамедлительно по факту выявления);
- фактах правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних (незамедлительно по факту выявления);
- выявлении признаков, свидетельствующих о возможной вовлеченности несовершеннолетнего обучающегося в криминальные субкультуры, организации экстремистской направленности и террористического характера, неформальные молодежные объединения противоправной направленности;
- выявлении сведений о неисполнении (ненадлежащем исполнении) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обязанностей по воспитанию, обучению несовершеннолетних;
- несовершеннолетних, систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, обучающимися с девиантным поведением, о принятых мерах по организации с ними индивидуальной профилактической работы, в том числе об организации их досуга и занятости во внеурочное время (систематически по согласованию).

3.3. Сотрудники подразделений территориального органа МВД России осуществляют информирование образовательной организации о:

- безнадзорности, правонарушениях и антиобщественных действиях несовершеннолетних обучающихся, выявленных причинах и условиях, этому способствующих (ежеквартально);
- несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в органе внутренних дел: о постановке на учет, снятии с учета, динамике поведения, эффективности применяемых мер воздействия (систематически по согласованию);
- родителях (законных представителях) несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в органе внутренних дел, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию детей и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними (систематически по согласованию).